

## **AL-LEGACIONS A L'APROVACIÓ INICIAL DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT PER L'ANY 2018**

En el període d'exposició al públic de l'expedient d'aprovació de pressupost per l'any 2018, han estat presentades al·legacions, sobre les quals ha estat encarregat al signant la elaboració de l'informe per al seu tractament.

### **NORMATIVA BÀSICA APLICABLE**

RD. 2/2004 de 5 de març pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLH)

Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril. d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPS)

Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local

### **ANTECEDENTS**

El Pressupost General per 2018 va ser aprovat inicialment en ple celebrat el dia 18 de gener de 2018 i exposat al públic per un termini de 15 dies.

El Sr \_\_\_\_\_ vicepresident, en nom i representació de la Junta de la Associació de Veïns del Barri del Segle XX, en el període d'exposició al públic de l'expedient d'aprovació del pressupost per l'any 2018, ha presentat, en data 19 de gener de 2018, un escrit on formula al·legacions als Pressupostos Municipals per 2018.

El Sr \_\_\_\_\_, en nom i representació de la Associació de Veïns del Barri de Sant Pere Nord, en el període d'exposició al públic de l'expedient d'aprovació del pressupost per l'any 2018, ha presentat, en data 6 de febrer de 2018, un escrit on formula al·legacions als Pressupostos Municipals per 2018.

### **CONSIDERACIONS PRELIMINARS**

Abans d'entrar a analitzar el contingut de les reclamacions o al·legacions cal tenir present el següent.

En primer lloc cal tenir present que l'article 170.1 del TRLH limita la legitimació per a presentar reclamacions al Pressupost a;

- a) els habitants del territori de la entitat local
- b) els que resultin directament afectats, encara que no habitin al territori

- c) els col·legis oficials, Cambres Oficials, Sindicats, Associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals quan actuïn en defensa dels que els son propis.

Per tant, les associacions de veïns estarien legitimades per presentar reclamacions d'acord a la lletra c) anterior.

En segon lloc, cal tenir present que els motius per presentar al·legacions també estan taxats, en aquest sentit l'article 170.2 del TRLH estableix que son els següents:

- a.- Per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts en la llei.
- b.- Per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.
- c.- Per ser de manifesta insuficiència els ingressos en relació a les despeses pressupostades o be d'aquestes respecte a les necessitats per a les que estigui previst.

Per tant el present informe s'ha de centrar en analitzar si les al·legacions presentades es poden incloure en algun dels supòsits que preveu l'article abans esmentat.

## **INFORME EN RELACIÓ A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES**

### **I) Presentada per la Junta de la Associació de Veïns del Barri del Segle XX**

En el seu escrit l'associació formula al·legacions i comentaris als Pressupostos Municipals per 2018, per exposar el que pensen i demanen en alguns aspectes que consideren importants. Així doncs, cal entrar a analitzar tot el que al·lega, i veure, si es pot incloure en algun dels supòsits taxats anteriors.

El seu escrit es divideix en diferents apartats:

1. En quant a la participació de la ciutadania en la elaboració dels Pressupostos, on exposa algunes consideracions de com consideren que hauria de ser aquesta participació. Demana obrir a partir del mes de febrer-març de cada any el procés de treball sobre el Pressupost i Ordenances, no esperant al mes d'octubre.

Aquest apartat es situa en l'àmbit de realització de peticions en relació al procés de participació per el que, en opinió del signant, no s'inclou en cap dels supòsits del article 170.2.

2. En quant als Pressupostos:

L'escrit fa referència a alguns aspectes:

- a) Empreses municipals:
  - a. Parc Audiovisual de Catalunya S.L.: Exposa que te un greu dèficit estructural que no resolts els serveis que presta i que per tant caldria ser revisada a fons, i que caldria fer una auditoria externa per aprovar el Pressupost. Considera que hi ha opacitat d'informació que el

Pressupost no clarifica, lluny del procés de transparència i sense participació externa de la ciutadania que pugui determinar la seva opinió sobre la actuació de la societat.

- b. Societat Municipal d'Habitatge. S.A. exposa que és una Societat que hauria d'aclarir millor els seus conceptes, ja que té un greu problema de despeses estructurals que la fan inviable sinó els resolts i els anirà arrossegant de forma indefinida, sobretot, perquè els seus problemes no s'afronten amb decisió i valentia. Considera que caldria encetar una línia d'actuació que afrontés la manca d'habitatge social, i que la societat arrossega una càrrega històrica desproporcionada, que fa inviable la seva subsistència i demostra una manca de política d'habitatge, només resolta per una aportació municipal indefinida que genera una càrrega al pressupost municipal. Indica que el pressupost hauria d'aclarir amb més transparència algunes de les despeses i els seus ingressos, demana una auditoria externa, i un pla d'actuació per evitar seguir acumulant dèficit i manca de solucions.
- c. Societat Municipal de Serveis Funeraris de Terrassa, S.A (actualment Funerària de Terrassa, S.A.): exposa que és una societat on manca major transparència, al ser una societat amb beneficis, en cap cas justificats en el pressupost on han estat derivats. Exposen que els beneficis haurien de revertir a la mateixa societat, i haurien de servir per reduir els preus dels seus serveis.
- d. Eco Equip SAM: Demana millorar també la transparència i participació, i definir millor els processos de gestió i la millora de la societat amb criteris de eficàcia i qualitat, fent-ho extensiu també a la resta de societats. Considera que en el tema de la neteja i els residus hi ha canvis importants tant de present com de futur, i en el nostre municipi s'hi afegeix una situació que ho agreuja, que és la desinversió acumulada d'Eco Equip, tant en personal, com en maquinària, i de gestió ineficient. Demana recuperar les inversions i millorar-les, així com, també la gestió, per afrontar millor la situació, i passar del discurs a la acció. Creu que l'aportació municipal, tot i l'increment al 2018, és del tot insuficient, i el pressupost d'inversions ridícul, i no compleix amb els objectius del Pacte per la Neteja ni el Pla Local de Prevenció i Gestió de Residus, no apropant-nos a municipis similars.

Els apartats anteriors, en opinió del signant no s'inclouen en cap dels supòsits del article 170.2, essent crítiques generals a la gestió de les societats, consideració de manca de transparència o propostes per millorar aspectes de la seva gestió, o reclamant, auditories que ja es fan, o majors recursos per alguna societat, però en cap cas es situa o s'acredita que s'estigui dins els supòsits de l'article esmentat.

3. En quan a aspectes generals i concrets, on exposa:

- a. Fa referència en primer lloc a aspectes relacionats amb les Ordenances Fiscals que res tenen a veure amb aquests expedient.
- b. Tot seguit fa referència a tres mocions de la seva entitat en relació a la urbanització de sis carrers del seu barri, i on demana informació de com estan i reclama la seva inclusió al Pressupost.

- c. Exposa altres aspectes que consideren desatesos com els espais abandonats, els equipaments, l'ampliació de voreres, i critica actuacions com el camp de futbol rugby de Les Fonts.
- d. També demana que s'afronti el projecte d'urbanització de la plaça del gas, ampliació de voreres a carrers plantejats, i una escola bressol pública.

Els apartats anteriors, en opinió del signant no s'inclouen en cap dels supòsits del article 170.2, essent peticions en relació a aspectes pendents del seu barri, obviant entenem que per desconeixement que alguna de les propostes si que figura inclosa, i crítiques generals i a temes fora del present expedient, però que en cap cas es situa o s'acredita que s'estigui dins els supòsits de l'article esmentat.

4. Pel que fa al Capítol 1 de personal: Consideren que caldria explicar i aclarir altres aspectes que serien interessants de saber, no només de l'Ajuntament si no també de les societats municipals, per saber si tenim una administració ben dimensionada, si els recursos son els necessaris, el grau d'incidències, el compliment d'objectius, si hi ha duplicitats o disfuncions... Demana indicadors de gestió i de qualitat, de tasques executades, de nivell d'absentisme i de producció, d'eficiència, la proporció entre administració i gestió de serveis, relació entre càrrecs directius i de serveis i equips.

Aquest apartat, en opinió del signant no s'inclou, tampoc, en cap dels supòsits del article 170.2, essent propostes per millorar la informació que consideren hauria d'acompanyar-se en relació a la despesa de personal.

5. Entitat Pública empresarial local "Aigua de Terrassa": Considera que es un fet important i que hauria d'estar fora de l'apartat cicle de l'aigua, dins d'altres programes de medi ambient, i situant clarament la partida destinada a posar en marxa aquesta empresa. Creuen que es degut a que la posada en marxa no està prou treballada, ni definida, i demanen es determini una partida concreta per la creació d'aquesta empresa.

Aquest apartat, en opinió del signant no s'inclou, tampoc, en cap dels supòsits del article 170.2, ja que demana una partida que hores d'ara no es preceptiu incloure, tal i com indica l'informe econòmic financer que s'acompanya al pressupost, on s'exposa que "cal fer menció per la seva importància el procés de canvi de sistema de gestió del servei públic d'abastament d'aigua, del qual, el Ple ha aprovat que sigui gestionat a través d'una entitat pública empresarial. Al no haver finalitzat tots els tràmits per la seva constitució aquesta entitat no pot formar encara part de l'expedient del Pressupost. En el moment en què finalitzin tots els tràmits l'Ajuntament haurà d'adoptar els acords i fer els tràmits pertinents en relació al seu pressupost i el seu efecte".

6. Finalment tanca l'escrit amb un apartat on demana clarificar bé les prioritats. Consideren que l'assignació de prioritats expressades políticament no s'ajusten al criteri de prioritats, així, els greus problemes de necessitats socials en habitatge i ajut a les persones amb més precarietat i manca de recursos, així com, les prioritats en foment del treball per reduir l'atur, consideren que no estan ben fonamentades en la distribució dels recursos, les prioritats i les necessitats. Consideren que la partida

destinada a Serveis socials i habitatge social son insuficients i s'haurien d'incrementar, diu que no observen cap assignació per l'àmbit d'educació, que hi ha una assignació excessiva en els apartats relacionats amb les coordinacions i serveis centrals de les Àrees, així com al programa de Ciutadania i qualitat democràtica, i recorda de nou el que ja han esmentat en relació a la insuficiència de recursos per Eco Equip. Critica el Pla de Barris, diu que la partida d'Urbanisme els hi genera seriosos dubtes, ja que en la seva opinió la desacceleració en les activitats urbanístiques, i la poca eficàcia dels serveis d'inspecció, indiquen un pressupost sobrevalorat. També critica el programa d'estructura territorial i atenció ciutadana, on indica que no s'entenen les prioritats d'actuació i d'assignació de recursos. També demana que en l'annex d'inversions es clarifiquin els continguts. Torna a criticar el Pla de Barris, i recorda de nou els carrers pendents d'urbanitzar al barri, i realitza una crítica al procés de selecció dels projectes que han integrar els Plans d'Acció Municipal, demanant racionalitat i sobretot que obeeixin a necessitats i prioritats reals, un calendari més ampli i que aportí una visió de conjunt del Pressupost, amb informació de diagnòstic de la situació social i de les necessitats de la ciutadania.

Acaba fent una crítica a les sessions del Consell de Districte, on considera que es fa un acte merament burocràtic d'informe anual, on les entitats expressen el que s'ha fet, i les necessitats i prioritats, i que no serveix per res, ja que després no apareix res en els pressupostos.

Els apartats anteriors, en opinió del signant no s'inclouen en cap dels supòsits del article 170.2, essent o peticions de major informació, o crítiques a la prioritització política dels recursos, al procés de selecció d'actuacions per ser incloses al Pla d'Acció Municipal, o al funcionament dels Consells de Districte, per el què, en cap cas, es situa o s'acredita que s'estigui dins els supòsits de l'article esmentat.

## **II) Presentada per l'Associació de Veïns del Barri de Sant Pere Nord**

En el seu escrit l'associació exposa la proposta que ja va realitzar en seu de la reunió del darrer Consell de Districte el passat 17 de gener, on plantejaven la possibilitat d'ampliar l'horari d'obertura dels equipaments municipals, com per exemple els centres cívics durant els caps de setmana i demanaven incloure aquesta ampliació dins de la proposta del pressupost municipal per 2018. Atenent a que la resposta que van obtenir per part de l'Alcalde i del Director de l'Àrea els va semblar insuficient al vincular-ho a la impossibilitat de la reposició de personal, i atenent a que consideren que pot haver discriminació amb altres equipaments similars que obren el cap de setmana, i que hi ha mecanismes alternatius que no necessàriament passen per capítol 1, demanen que s'afegeixi una partida específica al pressupost municipal per 2018, per ampliar l'obertura dels centres cívics per la realització d'activitats els caps de setmana.

Examinada l'al·legació es considera que no pot enquadrar-se en cap dels supòsits que preveu l'article 170.2, ja que demana prioritzar la dotació d'una partida per ampliació d'un servei existent i dotat on no es pot considerar hi hagi una manifesta insuficiència de dotació respecte les necessitats per les que està previst en els horaris establerts.

### **Conclusió :**

Analitzat doncs el contingut de l'exposat en les al·legacions, en opinió del signant, cal considerar que les al·legacions presentades i descrites, no poden enquadrar-se en cap dels supòsits que preveu l'article 170.2 del TRLH, ja que no acrediten, que:

- no s'hagi ajustat l'elaboració i aprovació del pressupost als tràmits establerts en la Llei.
- que s'hagi omès el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.
- siguin de manifesta insuficiència els ingressos en relació a les despeses pressupostades o be d'aquestes respecte a les necessitats per a les que estigui previst.

per el que es considera que cal proposar a l'Ajuntament en Ple la seva desestimació.

No obstant l'Ajuntament en Ple resoldrà allò que consideri més convenient.

Terrassa, 8 de febrer de 2018  
El Director de Serveis Econòmics  
i Financers

David Garcia Castelló.